Responsabilità (contrattuale) della pubblica amministrazione e tutela del terzo

Chiara

Abstract *Responsabilità (contrattuale) della pubblica amministrazione e tutela del terzo in prospettiva di CGUE 13 dicembre 2018 c. 2148*

di Giulia Bacchiega

Sommario: 1. Premessa - 2. Il caso - 3. I passi in avanti della giurisprudenza - 4. La tutela del danneggiato 5 Lato dei terzi - 6. Tra proprietà e terzo chiamato - 6. Conclusioni

1. Premessa

La promozione del Consiglio di giustizia per la regione siciliana (15 dicembre 2020, n. 1136) è occasione di riepilogo/ricostruzione/ricognizione della responsabilità della pubblica amministrazione, nonché di riflessione sulla tutela del terzo danneggiato. Quanto perché fuoriuscito/ senza il consolidarsi del rapporto contrattuale, quanto perché, pur rientrante nel rapporto contrattuale, ne rimane estraneo. Ma, prima di tutto, occorre ricostruire, nuovamente, il contesto, il caso, la vicenda che ha dato origine alla questione, ovvero, se si preferisce, il fatto giuridico. Ma, ancora, occorre ricostruire, nuovamente, il contesto normativo, ovvero, il quadro di riferimento, ovvero, il diritto vigente e la posizione del soggetto giuridico amministrativo.

2. Il caso

Nel caso in esame, un'impresa aveva ottenuto il rilascio di una concessione per una ambitiosa iniziativa, che, tuttavia, non riusciva a portare avanti per ostacolo amministrativo di provenienza: un vincolo paesaggistico, che, tuttavia, non era stato imposto. Ma, ecco che, ad un anno rendendosi derivante normativo la domanda di incamerare l'area, ecco che, il vincolo, che, prima, non era stato imposto, ecco che, ora, viene, invece, di fatto imposto. Ecco che, ecco che, ecco che,

[29] Secondo S. Civitarese Matteucci, *La forma presa sul serio. Formalismo pratico, azione amministrativa ed illegalità utile*, Torino, 2006, 475, quando un terzo diventa titolare di pretese in un determinato rapporto, questi "non è più terzo", ma diventa parte.

[30] Si tratta di una prospettiva sviluppata in un lavoro più ampio: sia consentito il rinvio a G. Mannucci, *La tutela dei terzi nel diritto amministrativo. Dalla legalità ai diritti*, Sant'Arcangelo di Romagna, Maggioli, 2016.

[31] N. Maccormick, *Children's Rights: A Test-Case for Theories of Rights,* ora in Id.., *Legal Right and Social Democracy. Essays in Legal and Political Philosophy*, Oxford, Clarendon Press, 1984, pp. 154 ss.

[32] A. Orsi Battaglini, *Alla ricerca dello stato di diritto. Per una giustizia non amministrativa (Sonntagsgedanken)*, Milano, Giuffrè, 2005, 46.

[33] Si veda, per es., Cons. Stato, Sez. IV, 15 dicembre 2011, n. 6066.

[34] A. Corpaci, *La comunicazione dell'avvio del procedimento alla luce dei primi riscontri giurisprudenziali*, in *Le Regioni*, 1994, 307.

MI PIACE